

上海社会主义新郊区建设的推进路径

吴方卫

上海社会主义新郊区的建设是一个系统工程，必须采取全社会协同，联动发展的战略，在推进新郊区的建设中贯彻“产业联动、城乡联动、建设联动”三项联动，使新郊区建设与上海经济、社会、文化和产业发展实现有机融合。

建设社会主义新农村，就是要为我国保持国民经济平稳较快增长和社会稳定提供坚实的保障和持续的动力，它是“十一五”开好局起好步的一着妙棋。

上海是我国经济规模最大的龙头城市，社会经济发展已经基本达到中等发达国家水平，目前正朝着世界级大都市的目标发展，起着引领经济发展的“龙头”作用。目前上海的国民经济进入了新一轮发展时期，作为国民经济组成部分的农业如何发展，以及解决与此相关的农村、农民问题，有效地使整个社会、经济、生态、环境协调发展，是今后上海发展中不得不面临的问题，也是上海农业所遭遇的严峻挑战，建设社会主义新郊区正是有效解决以上问题的唯一途径。

上海建设社会主义新郊区，既有诸多的有利因素，也存在大量艰巨且繁重的任务。一方面，作为国际化大都市和经济龙头城市，与全国其他地区相比，上海占有经济优势、科技优势、市场优势和区位与交通优势四大优势，建设社会主义新郊区的内外部环境与条件非常优越。另一方面，由于上海经济、社会的总现代化水平较高，相对于全国水平而言，城乡之间的比较差异就显得更为突出，新郊区建设的任务更繁重，农民持续增收的难度更大。因此，要建设与高度现代化大都市相匹配的新郊区，必须投入更多的人力、物力和财力，设计更有效的推进措施。

同时，尽管改革开放以来，上海郊区经济和社会发展取得了历史性的成绩，但城乡经济差距依然巨大，另外，在教育、卫生、文化诸方面城乡差距也没有明显缩小的趋势。郊区发展过程中的一些深层次矛盾也开始显现，郊区基础设施、社会事业发展、农业现代化建设、村镇建设、农民收入等方面还存在不少缺陷和亟待解决的问题。距离中央提出的建设社会主义新农村的目标还有相当距离。建设新郊区，任重而道远。

新郊区建设要有所发展、有所突破、有所创新

社会经济的高速发展、城市的社会经济状态以及城市周边农村的实际，决定了上海新郊区建设必须遵循科学发展观，全面落实中央新农村建设的战略部署和任务。同时依照中央鼓励东部地区率先发展，在科学发展的道路上走在全国前列的要求，在新郊区建设中根据上海的实际有所发展、有所突破、有所创新。形成能够彰显现代化国际大都市实力和活力的；城乡协同共进、一体化发展的；环境、产业、经济功能齐备的；装备、技术水平先进的；产业经营组织和方式现代的；乡村精神文明、文化素质和民主化水平突出的现代化新郊区。事实上，中央关于新农村建设的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20字方针告诉我们，上海新郊区建设必须经济建设、政治建设、文化建设、社会建设同步一体进行。

首先，落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，以新郊区建设为突破口，实现上海郊区的地位转型、功能转型和社会转型，消除城乡差别，形成城乡一体的现代化国际大都市。

其次，建设具有国际化大都市上海个性色彩的社会主义现代化新郊区，形成环境友好、功能齐备、产业融合、统筹布局的现代化新郊区。

第三，建设具备“新房舍、新设施、新环境、新农民、新风尚”，还具备“新产业、新积聚、新文化、新生态”的上海现代新郊区。

第四，坚持以工促农，以城带乡；城乡通开，双向联动；政府引导，社会参与的原则和思路，

推进社会主义新郊区建设。

新郊区建设的路径选择

新郊区建设是一个系统工程，不仅需要全社会动员起来，齐心协力投入建设，更需要我们根据郊区不同的经济基础、区位状态和产业结构，设计出适合实际的有效推进路径。根据各郊区间或郊区内不同区域的特点和优势，选择不同的推进路径，使新郊区建设整体同步，顺利达标。

根据上海经济发展和郊区实际，我们认为，上海新郊区建设可以有两条推进路径可以选择，其一是开放式建设路径，其二是整体式建设路径。

所谓开放式建设路径，是采取“政府主导推进、社会介入参与、农民协同建设”的方式进行，政府、社会、农民结成利益共同体，动员全社会协力建设新郊区。这一建设路径比较适合在经济基础、产业基础比较好，距中心城区相对较近的地区实施，结合食品农产品供应链、旅游休闲农业以及农业循环经济的建设，政府制定有效的优惠政策，包括财政支持、税收优惠、项目协助以及其它如规模经营等制度创新，吸引社会资本和力量参与，与农民结成利益共同体，使产业建设、项目建设与新郊区建设协同共进，相互支持、相互促进，形成具有产业经济支撑的新型现代化郊区村落。

整体式建设路径是指采取“政府整体规划、财政统筹安排、区县负责实施”的方式进行，对于那些经济基础、产业基础比较薄弱，距中心城区相对较远的地区，宜采用这一建设路径。政府部门根据郊区实际做出整体推进规划，统筹安排财政支持和实施进度，由区县负责实施。这样可以保证上海新郊区建设整体同步和区域间均衡发展。

新郊区建设的三项联动

正因为新郊区建设是一个系统工程，就必须采取全社会协同，联动发展的战略，在推进新郊区建设中贯彻“产业联动、城乡联动、建设联动”三项联动，使新郊区建设与上海经济、社会、文化和产业发展有机融合。

产业联动是指在新郊区建设过程中形成新的农村产业，由“生产”农业向“经营”农业转型，将都市农业作为综合产业经营的基础平台，在这个基础平台上，深度挖掘都市农业的潜在经济要素，唱好一出“经营农业”的大戏，以此来拓展农民的就业空间，扩大农民收入有效提高的途径。就上海农村实际来看，一是要建设农产品产业链，形成“区际国际化农产品市场+农产品产业链+农业新型合作经济组织+新郊区”的农产品产业型村落集群。二是要建设系列农业生态休闲旅游，形成“农业环境生态建设+农业生态休闲旅游+特色农旅产品+特色村落”的服务型村落集群。在新郊区建设过程中，形成“高效化的食品产业”和“特色化的休闲事业”两个新型的都市农业产业，使新郊区建设同时成为开拓农业新产业和新积聚的新机遇。

城乡联动是指以城乡一体化发展的思路建设新郊区，包括“整体联动、社区联动、工农联动”。

整体联动主要体现在规划先行，坚持以科学发展观统领全局，统筹协调、分类指导，按照垂直分工、错位发展的要求，对城区、郊区实行科学的区域功能定位。根据城市现代化和经济发展需要联动规划城市和新郊区发展蓝图、联动规划建设项目、联动规划产业序列、联动规划文化和精神文明建设。

社区联动则考虑使城市社区建设与乡村社区建设实现联动，同等看待城市社区与乡村社区发展，通过建立健全村民自治、村务公开、民主监督制度，提高农村基层党组织和村民自治组织的建设水平。

工农联动则要考虑在新郊区建设中探索城市产业与新郊区建设有机互动的途径，把单向的“以工补农、以工助农”转变为双向的“工农互进、工农一体、协同发展”。

建设联动则要使新郊区建设与整个上海城市的建设联动发展，实行基础建设联动、文化建设联动、形态建设联动、生态建设联动，在基础建设上一体化考虑城乡基础设施建设；在文化建设上，推动优质社会事业资源向郊区转移；在城市形象建设上，根据国际现代化大都市的要求设计新郊区的建筑形象和整体形象；在环境生态建设上，把新郊区作为上海环境生态的重要组成部分，

围绕人与自然和谐发展的目标，整体性考虑上海城乡环境生态建设。

上海建设新农村，就是要建设有上海特色的现代化新郊区。一是要充分体现经济发达的国际化大都市特色，形成现代化的都市乡村，城乡良性互动；二是新郊区建设与农业产业建设互动；以农业产业建设带动新郊区建设，以新郊区建设促进农业产业积聚，保证农民就业与收入水平同步提高；三是新郊区建设要与发展循环经济紧密挂钩，形成良好的都市生态环境；四是走向现代化的同时保护和弘扬自己民族的优秀传统文化，创造符合上海国际大都市的现代郊区新文明。

(作者为上海财经大学财经研究所现代都市农业经济研究中心主任、教授、博士生导师)